



АДМИНИСТРАЦИЯ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
ДЕПАРТАМЕНТ  
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014  
Тел. (861) 268-30-23, факс (861) 253-43-14  
E-mail: dvp@krasnodar.ru

07.10.2022 № 34-06-3485/ад

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главам муниципальных районов  
и городских округов  
Краснодарского края

Об обзоре законодательства  
за сентябрь 2022 года

Департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края подготовлен обзор законодательства за сентябрь 2022 года по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Направляем в Ваш адрес данный обзор законодательства для использования в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов просим довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Приложение: на 7 листах (в текстовом формате) на электронные адреса.

Директор департамента

А.А. Топалов

## **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА за сентябрь 2022 года**

### **Постановление Правительства РФ от 22.09.2022 № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах»**

**Расторжение трудовых договоров и служебных контрактов с гражданами, призванными на военную службу по мобилизации, не допускается.**

В целях обеспечения социально-трудовых гарантий действие таких договоров (контрактов) приостанавливается.

### **Письмо Минтруда России от 27.09.2022 № 14-6/10/В-13042 «О сохранении рабочих мест для мобилизованных граждан»**

Разъяснен порядок сохранения рабочих мест для мобилизованных граждан.

Трудовой договор между работником и работодателем будет приостановлен на время службы. Для приостановления трудового договора работнику нужно принести повестку из военкомата о призыве на военную службу по мобилизации (либо предоставить работодателю копию повестки, если работник уже призван).

Дистанционные работники и работники, участвующие в электронном документообороте, направляют скан повестки работодателю в порядке документооборота, установленном в организации.

Если работник заключил трудовой договор и на данный момент проходит испытательный срок, то в случае призыва по мобилизации с 21 сентября 2022 года его трудовой договор также будет приостановлен. В случае, если работник уже получил уведомление о сокращении, но еще продолжает работать, то при получении повестки его трудовой договор также будет приостановлен. Срочный трудовой договор также приостанавливается.

Для приостановления трудового договора работодатель издает соответствующий приказ. Заключение соглашения с работником для этого не нужно.

На основе приказа работодатель производит все выплаты, причитающиеся работнику на данный момент, включая заработную плату за все отработанные, но еще не оплаченные дни, не дожидаясь даты выплаты зарплаты, а также иные выплаты, предусмотренные трудовым

договором, коллективным договором, соглашением сторон социального партнерства (например, оплата командировочных расходов, единовременные поощрительные и другие выплаты, в том числе в связи с праздничными днями и юбилейными датами, оплата питания, материальная помощь, дополнительные денежные суммы при предоставлении работникам ежегодного отпуска, оплата учебного отпуска и другие). Компенсация за неиспользованные дни отпуска свыше 28 календарных дней может производиться по заявлению работника в соответствии с законодательством.

В большем объеме выплаты производятся по решению работодателя. Кроме того, позднее работникам могут быть выплачены премии и другие выплаты, производимые в организации по результатам работы за определенный период (например, премия по итогам квартала, года).

Начиная с 21 сентября 2022 г., если работник, получил повестку и был уволен, необходимо издать приказ об отмене приказа об увольнении, направить сведения об этом в Пенсионный фонд Российской Федерации, сделать запись об отмене приказа об увольнении в трудовую книжку (если ведется на бумаге). После чего издать приказ о приостановлении трудового договора на основании повестки о призыве на военную службу по мобилизации.

При отказе работодателя отменить приказ об увольнении и издать приказ о приостановлении трудового договора работник (или его доверенное лицо) имеет право обратиться с жалобой на него в прокуратуру.

Все работники, призванные по мобилизации с 21 сентября 2022 г., могут вернуться на рабочее место на прежних условиях.

На время приостановки трудового договора работодатель может заключать срочные трудовые договоры и принимать на работу временных сотрудников.

**Информация Минтруда России от 22.09.2022  
«МРОТ на 2023 год предлагается увеличить до 16 242 руб., а  
прожиточный минимум - до 14 375 руб.»**

**Подготовлены проекты законов, предусматривающие увеличение с 1 января 2023 года прожиточного минимума до 14 375 рублей, МРОТ - до 16 242 рублей.**

Сообщается, что проекты законов были поддержаны на заседании Правительства РФ и будут внесены в Госдуму в составе бюджетного пакета.

С 1 июня 2022 года прожиточный минимум и МРОТ были проиндексированы на 10%. С 1 января 2023 предлагается повысить прожиточный минимум еще на 3,3%, а МРОТ - на 6,3%.

От величины прожиточного минимума зависят размеры социальных выплат. Повышение прожиточного минимума позволит увеличить ежемесячные выплаты для нуждающихся семей с детьми, пенсионеров, беременных женщин.

**Постановление Правительства РФ от 22.09.2022 № 1674  
«О внесении изменения в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»**

**Расширен перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.**

Речь идет о площадках для размещения автомобильных заправочных станций сжиженным природным газом (контейнерных, модульных, передвижных автомобильных газовых заправщиков, модулей разгрузки емкостей с транспортными резервуарами) и оборудования, позволяющего осуществлять заправку транспортных средств сжиженным природным газом с таких объектов, а также некапитальных сооружений (мобильные комплексы производственного быта, офисы продаж) с целью обеспечения потребностей служб эксплуатации указанных объектов, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

**Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2022 № 2523-р  
«Об определении «ВКонтакте» и «Одноклассники» в качестве информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, используемых государственными органами, в том числе судами, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, включая управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, организациями, подведомственными государственным органам и органам местного самоуправления, для создания официальных страниц»**

**Правительство РФ обязало государственные органы создать официальные страницы в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники».**

Согласно документу указанные социальные сети определены в качестве используемых государственными органами, органами местного самоуправления и подведомственными им организациями, судами, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ (включая его управления в субъектах РФ) для создания своих официальных страниц.

Распоряжение вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

**Распоряжение Правительства РФ от 05.09.2022 № 2551-р  
«О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от  
18.09.2019 № 2113-р»**

**Скорректирован перечень типовых государственных и муниципальных услуг.**

Теперь предоставление жилого помещения по договору социального найма и предоставление жилого помещения в собственность бесплатно указаны в нем в качестве отдельных услуг.

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)  
на заседании Государственной Думы ФС РФ в сентябре 2022 года**

**Законопроект № 99603-08 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

**(в части уточнения процедуры отрешения от должности главы муниципального образования, главы местной администрации)**

В соответствии с пунктами 12 и 13 статьи 25 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (далее – глава региона) вправе:

- вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации;

- отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с пунктом 12 статьи 25 главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;

- обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления.

При этом механизмы реализации вышеуказанных положений должны быть урегулированы проектом федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», готовящимся в настоящее время к принятию во 2-м чтении в Государственной Думе РФ (далее – Законопроект).

Указанные положения являются новеллой законодательства, направленной на усиление ответственности глав муниципальных образований и глав местных администраций (далее – руководитель ОМСУ) перед главой региона.

Однако, анализ возможного механизма их практической реализации показал, что положения Федерального закона № 414-ФЗ, Законопроекта в этой части имеют ряд недостатков, которые будут создавать препятствия к достижению цели нововведений – создание работающего механизма привлечения к ответственности руководителей ОМСУ в условиях неисполнения или ненадлежащего исполнения ими требований законодательства.

В федеральном законодательстве в настоящее время отсутствует четко сформулированный правовой алгоритм вынесения предупреждения, объявления выговора руководителю ОМСУ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей. Неурегулированными прежде всего являются базовые вопросы, которые возникнут при применении на практике этой нормы (например, должна ли проводиться проверка, в результате которой будет выявлено неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей и, если да, то в каком порядке она должна проводиться, должна ли она быть плановой или может быть внеплановой, кем, какой документ оформляется по ее результатам, каким актом

оформляется привлечение к ответственности, должна ли запись о привлечении к ответственности быть внесена в трудовую книжку (если имеет место трудовой договор).

Практика показывает, что для такого рода дел (по аналогии с трудовыми спорами) крайне важным является соблюдение установленной процедуры привлечения к ответственности. В условиях, когда такая процедура юридически не урегулирована, велик риск различного толкования вышеуказанных норм со стороны практически всех потенциальных участников такого процесса: руководитель ОМСУ, глава региона, суд, прокуратура.

Федеральным законом 414-ФЗ в качестве условия для отрешения от должности определено непринятие в течение месяца со дня вынесения предупреждения, выговора руководителем ОМСУ в пределах своих полномочий мер по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора.

Данная формулировка является юридически крайне оценочной и неопределенной, а также практически нереализуемой, поскольку в качестве единственного условия для применения механизма отрешения от должности может стать исключительное полное бездействие руководителя ОМСУ.

Между тем, в исключительной компетенции руководителя ОМСУ находится, в том числе, обеспечение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Соответственно, глава местной администрации, глава муниципального образования несут всю полноту ответственности за ненадлежащее исполнение переданных полномочий, которая должна быть дифференцирована не только в зависимости от установленных полномочий, но и характера нарушений, выявленных по результатам проверки осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий.

Вышеуказанные подходы отражены в Законопроекте, а, значит необходимо, прежде всего, оценивать не то, что руководитель ОМСУ сделал после выговора, предупреждения, а устранены ли в результате его действий те нарушения, за которые он ранее был привлечен к

ответственности. Если эти нарушения не устранены, значит именно это должно стать основанием для отрешения его от должности.

Кроме того, в данном случае также есть правовая неопределенность по процедуре применения меры в виде отрешения, которая требует урегулирования.

Во исполнение поручения Президента России В.В. Путина определены Национальные цели развития России до 2030 года, за их достижение на территориях регионов отвечают главы регионов. Эффективность деятельности глав регионов и органов исполнительной власти субъектов определяется исходя из достижения параметров Национальных целей.

Согласно части 1 статьи 40 Законопроекта оценка эффективности деятельности ОМС осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности ОМС утверждается Указом Президента Российской Федерации, порядок и методика расчета показателей определяется постановлением Правительства Российской Федерации.

Действующая методика мониторинга эффективности деятельности ОМС (утвержден постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317) не предоставляет возможности определения плановых цифровых значений показателей и соответственно не предполагает оценки эффективности деятельности муниципалитета исходя из достижения плановых показателей. Оценка эффективности проводится исходя из значений показателей, которые достигли муниципалитеты «по факту», но в условиях возрастающей ответственности такой подход нельзя считать достаточным. Поэтому при принятии новой методики необходимо предусмотреть возможность установления главой региона для каждого муниципалитета плановых цифровых значений показателей и далее оценку ОМС делать в зависимости от достижения/недостижения этих значений. Данное уточнение крайне необходимо, поскольку в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ и Законопроектом систематическое недостижение показателей эффективности деятельности ОМС может послужить основанием для удаления главы муниципального образования в отставку.

Такой подход будет способствовать полноценному вхождению ОМС в деятельность по достижению Национальных целей и выполнению показателей оценки эффективности глав регионов.

В настоящем проекте предлагается внести изменения в пункт 13 статьи 25 Федерального закона 414-ФЗ, предусмотрев в качестве условия применения меры отрешения от должности неустранение в установленный срок нарушения, за которое ранее было вынесено предупреждение, объявлен выговор.